

T.C.  
MALİYE BAKANLIĞI  
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

SAYI: 70451396-24-200/125

KONU: Harcama yetkilisi ve gerçekleştirme görevliliği

21.04.14\* 3522

İÇİŞLERİ BAKANLIĞINA  
(İller İdaresi Genel Müdürlüğü)

İl.Gİ: 14/04/2004 tarih ve 54313442-1777 sayılı yazınız.

İlgi yazınızda, illerde valiye bağlı olarak kurulan Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıklarının görevlerini ifa ederken, başka kurum ve kuruluşlar adına merkezi bütçeden gönderilen her türlü ödenekler ile kendi bütçelerinde yer alan ödeneklerin kullanılmasında harcama yetkililiği ve gerçekleştirme görevliliğinin kimler tarafından yürütüleceği, başkanın harcama yetkilisi olması durumunda bu yetkinin ilgili birim müdürlerine ve geçici birim sorumlularına devredilip devredilemeyeceği hususlarında Bakanlığımız görüşünün bildirilmesi istenmektedir.

Bilindiği üzere, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 8 inci maddesinde hesap verme sorumluluğu düzenlenmiş, " Her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında görevli ve yetkili olanlar, kaynakların etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak elde edilmesinden, kullanılmasından, muhasebeleştirilmesinden, raporlanmasından ve kötüye kullanılmaması için gerekli önlemlerin alınmasından sorumludur ve yetkili kılınmış mercilere hesap vermek zorundadır" hükmüne yer verilmiştir.

Yine aynı Kanunun 31 inci maddesinin birinci fıkrasında "Bütçeyle ödenek tahsis edilen her bir harcama biriminin en üst yöneticisi harcama yetkilisidir", dördüncü fıkrasında ise "Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde; idareler, merkez ve merkez dışı birimler ve görev unvanları itibarıyla harcama yetkililerinin belirlenmesine, harcama yetkisinin bir üst yönetim kademesinde birleştirilmesine ve devredilmesine ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir. Harcama yetkisinin devredilmesi, yetkiyi devreden idari sorumluluğunu ortadan kaldırmaz" hükümlerine yer verilmektedir.

Diğer taraftan 3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 28/A maddesinin birinci fıkrasında "Büyükşehir belediyelerinin bulunduğu illerde kamu kurum ve kuruluşlarının yatırım ve hizmetlerinin etkin olarak yapılması, izlenmesi ve koordinasyonu, acil çağrı, afet ve acil yardım hizmetlerinin koordinasyonu ve yürütülmesi, ilin tanıtımı, gerektiğinde merkezi idarenin taşrada yapacağı yatırımların yapılması ve koordine edilmesi, temsil, tören, ödüllendirme ve protokol hizmetlerinin yürütülmesi, ildeki kamu kurum ve kuruluşlarına rehberlik edilmesi ve bunların denetlenmesini gerçekleştirmek üzere valiye bağlı olarak Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı kurulmuştur." denilmekte, aynı maddenin dördüncü fıkrasında da "Yatırım izleme ve koordinasyon başkanlığının sevk ve idaresi, vali veya vali tarafından görevlendirilecek bir vali yardımcısı tarafından yerine getirilir." hükmüne yer verilmektedir.

Bakanlığımıza verilen yetki çerçevesinde hazırlanan ve 31/12/2005 tarihli ve 26040 sayılı 4.Mükerrer Resmi Gazetede yayımlanan 1 Seri No.lu Harcama Yetkilileri Tebliğinin 2.2 nci maddesinin birinci fıkrasında "Ödenek gönderme belgesiyle ödenek gönderilen merkez dışı birimlerin en üst yöneticisi harcama yetkilisidir" ifadesine yer verilmiş ve il düzeyinde ödenek

gönderme belgesi ile ödenek gönderilecek birimler il müdürlükleri veya eşdeğer birimler, harcama yetkilisi ise il müdürü veya eşdeğer yetkili olarak belirlenmiş, 4 üncü maddesinde ise il müdürleri veya eşdeğer yetkililerin harcama yetkilerini bu maddede belirlenen limitler dahilinde yardımcılarna kısmen veya tamamen devredebilecekleri belirtilmiş bulunmaktadır.

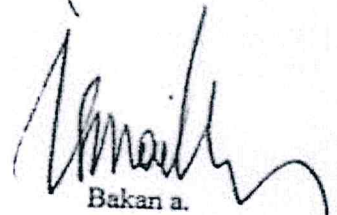
Tebliğin 2.2 nci maddesinde yine, bazı hizmet birimlerinin il ya da ilçe müdürlüklerinden ayrı ve uzak mekânlarda bulunabileceği göz önüne alınarak, "çeşitli bakanlık ve kuruluşlara bağlı; ilköğretim, ortaöğretim ve dengi okullar, başkanlık, hastane, dispanser, sağlık ocağı, sağlık merkezi, müze ve kütüphaneler, ceza ve tevkif evleri gibi birimlere ödenek gönderme belgesi ile ödenek gönderilmesi halinde bu birimlerin okul müdürü, başhekim, tabip, başkan, müdür gibi unvanlara sahip en üst yöneticileri harcama yetkilisidir" denilmektedir. Bununla birlikte bu suretle harcama yetkisini kullananların bu yetkilerini devretmelerine izin verilmemiştir.

Öte yandan, 31/12/2005 tarihli ve 26040 sayılı 3. Mükerrer Resmi Gazetede yayımlanan İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esasların 12 nci maddesinin üçüncü fıkrasında "Harcama yetkilileri, yardımcıları veya hiyerarşik olarak kendisine en yakın üst kademe yöneticileri arasından bir veya daha fazla sayıda gerçekleştirme görevlisini ödeme emri belgesi düzenlemekle görevlendirir" denilmektedir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinin birlikte değerlendirilmesi neticesinde, illerde valiye bağlı olarak kurulan Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıklarının, başka kurum ve kuruluşlar adına merkezi bütçeden gönderilen her türlü ödenekler ile kendi bütçesinde yer alan ödeneklerin kullanılmasında;

- Esas olarak harcama yetkisinin valilere ait olduğu ve gerek görülmesi halinde valilerin bu yetkilerini belirlenen parasal limitler dahilinde yardımcılarna devredebileceği.
- Bakanlık merkez birimleri tarafından ödenek gönderme belgesi ile doğrudan Başkanlığa ödenek gönderilmesi halinde başkanlığın sevk ve idaresinin vali tarafından yürütüldüğü durumlarda harcama yetkisinin valiye ait olduğu ve harcama yetkisinin vali yardımcısına devredilebileceği,
- Başkanlığın sevk ve idaresi için bir vali yardımcısının görevlendirilmesi halinde harcama yetkisinin bu vali yardımcısına ait olduğu, ancak bu yetkinin alt birim yöneticilerine devredilemeyeceği,
- Ödeme emri belgesi düzenlemekle görevli gerçekleştirme görevliliğinin ise harcama yetkilileri tarafından kendilerine en yakın yöneticiler arasından belirledikleri yöneticiler tarafından yürütüleceği mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini ve gereğini arz ederim.

  
Bakan a.

**İ. İsmail HATİPOĞLU**  
Bölge ve Mali Kontrol  
Genel Müdürü